



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 30.08.2017

№ 321

г. Киров

Об утверждении Методических рекомендаций органам местного самоуправления Кировской области по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры

В целях реализации пункта 2 распоряжения Министерства культуры Российской Федерации от 02.08.2017 № Р-965 «Об утверждении Методических рекомендаций субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры»:

1. Утвердить и ввести в действие Методические рекомендации органам местного самоуправления Кировской области по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры (далее – методические рекомендации) согласно приложению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления Кировской области осуществлять деятельность по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры с учетом методических рекомендаций, а также средств, предусмотренных в бюджетах муниципальных образований Кировской области на реализацию полномочий в сфере культуры.

И.о. министра

п/п

А.Б. Скальный

УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением министерства
культуры Кировской области
от 30.08.2017 № 321

**Методические рекомендации
органам местного самоуправления Кировской области по развитию сети
организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций
культуры**

1. Общие положения

1.1. Настоящие Методические рекомендации разработаны в соответствии с распоряжением Министерства культуры Российской Федерации от 02.08.2017 № Р-965 «Об утверждении Методических рекомендаций субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры» (далее – Методические рекомендации Минкультуры РФ) и в целях обеспечения доступности организаций культуры путем оптимального размещения сети организаций культуры с учетом норм минимально необходимых видов организаций культуры и нормативов обеспеченности населения организациями культуры в Кировской области, где «норма» – это минимально допустимое количество сетевых единиц, а «норматив» – это составляющие нормы, указывающие на объем сети (в единицах) и минимальное значение количества населения, для которого установлены данные нормы, а также время, затраченное на доступ к организациям культуры.

Под «сетевой единицей» следует понимать организацию культуры независимо от формы собственности, оказывающую услуги в пределах одного здания (помещения), а также ее филиалы либо отделы, оказывающие услуги в отдельно стоящих зданиях, в том числе иных населенных пунктах, либо в помещениях учреждений культуры иных функциональных видов.

1.2. Условия оптимального размещения видов организаций культуры устанавливаются исходя из полномочий органов местного самоуправления в сфере культуры в пределах собственных средств с учетом рекомендуемой нормативной потребности.

1.3. Расчет нормативной потребности муниципальных образований Кировской области в объектах культуры должен предусматривать:

вид объекта исходя из его функционального значения, специализации, профиля;

нормативное значение (количество) сетевых единиц различных функциональных видов организаций культуры, обеспечивающих комплекс услуг в соответствии с полномочиями в сфере культуры органов местного самоуправления;

нормативное значение (численность) населения, для которого должны

быть обеспечены услуги организаций культуры (которое должно быть обеспечено услугами организаций культуры);

показатель территориальной доступности (время в пути до объекта).

При расчете нормативной потребности в строительстве объектов культуры необходимо учитывать их мощность (количество мест на 1 000 чел.). Рекомендованные показатели мощности (количество мест в зале) в учреждениях культуры клубного типа из расчета количества мест на 1 000 жителей отражены в Приложении к Методическим рекомендациям Минкультуры РФ.

При расчете нормативного значения численности населения на сетевую единицу следует использовать метод математического округления к ближайшему целому числу: если первая из отделяемых запятой цифр больше или равна числу 5 вне зависимости от наличия за ней значащих цифр, то последняя из оставляемых цифр увеличивается на единицу. В случае если первая из убираемых цифр меньше чем 5, то увеличение не производится.

1.4. Условия оптимального размещения объектов культуры должны учитывать:

существующую обеспеченность населения объектами культуры;

функциональное многообразие организаций культуры;

специфику территории, в том числе: культурно-исторические особенности; численность, плотность и демографический состав населения; транспортную инфраструктуру и социально-экономические особенности развития муниципального образования;

прогноз изменения демографического состава населения и бюджетной обеспеченности муниципального образования.

критерии доступности услуг организаций культуры для населения.

Критерии доступности услуг организаций культуры:

возможность выбора организаций культуры;

развитие выездных, электронных, дистанционных и иных форм предоставления услуг;

возможность получения гражданами услуг организаций культуры исходя из уровня их доходов и с учетом установленных льгот;

сохранение бесплатности для населения основных услуг общедоступных библиотек и занятий любительским творчеством;

полнота, актуальность и достоверность информации о порядке предоставления услуг организациями культуры;

наличие организаций культуры (филиалов, либо обособленных структурных подразделений организаций культуры) для детей;

наличие в организациях культуры условий предоставления услуг людям с ограниченными возможностями жизнедеятельности.

1.5. Оптимальное территориальное размещение сетевых единиц организаций культуры может быть достигнуто путем их укрупнения (присоединения) за счет организаций, загруженных менее чем на 50%, а также за счет создания организаций, предоставляющих комплексные услуги, в том числе на условиях государственно-частного партнерства.

1.6. Размещение объектов культуры, в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, должно предусматриваться при разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов города.

1.7. Физическая доступность услуг муниципальных организаций культуры обеспечивается за счет шаговой и транспортной доступности, а также путем информационно-коммуникационных технологий доступа к электронным ресурсам и путем организации выездных форм работы.

Порядок обеспечения условий доступности организаций культуры для инвалидов устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов.

2. Нормы и нормативы размещения библиотек

2.1. В соответствии со ст. 14, 15 Федерального закона от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле» в основе государственной политики в области библиотечного дела лежит принцип создания условий для всеобщей доступности информации и культурных ценностей, собираемых и предоставляемых в пользование библиотеками.

Государство ответственно перед гражданами за сохранение бесплатности для населения основных услуг общедоступных библиотек.

Органы местного самоуправления обеспечивают:

финансирование комплектования и обеспечения сохранности фондов муниципальных библиотек;

реализацию прав граждан на библиотечное обслуживание;

условия доступности для инвалидов муниципальных библиотек.

В соответствии с п. 3 ст. 15 Федерального закона от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле» органы местного самоуправления не вправе принимать решения и осуществлять действия, которые влекут ухудшение материально-технического обеспечения действующих библиотек, находящихся на бюджетном финансировании, их перевод в помещения, не соответствующие требованиям охраны труда, хранения библиотечных фондов и библиотечного обслуживания.

Рекомендуемые нормы и нормативы размещения библиотек:

Таблица 1

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги/Тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Единица измерения (сетевая единица)	Доступность
Городской округ	Общедоступная	на 20 тыс. чел.	1	Транспортная

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги/Тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Единица измерения (сетевая единица)	Доступность
	библиотека			доступность 30 - 40 минут
	Детская библиотека	на 10 тыс. детей	1	
	Точка доступа к полнотекстовым информационным ресурсам	независимо от количества населения	2	
Муниципальный район	Межпоселенческая библиотека	Административный центр района	1	Транспортная доступность 30 минут - 1 час
	Детская библиотека	Административный центр района	1	
	Точка доступа к полнотекстовым информационным ресурсам	Административный центр района	1	
Городское поселение	Общедоступная библиотека с детским отделением	на 10 тыс. чел.	1	Шаговая доступность 15 - 30 минут / Транспортная доступность 15 - 30 минут
	Точка доступа к полнотекстовым информационным ресурсам		1	
Сельское поселение	Общедоступная библиотека с детским отделением	Административный центр сельского поселения	1	Шаговая доступность 15 - 30 минут / Транспортная доступность 15 - 30 минут
	Точка доступа к полнотекстовым информационным ресурсам	Административный центр сельского поселения	1	
	Филиал общедоступных библиотек с детским отделением	на 1 тыс. чел.	1	

2.2. Нормы размещения общедоступных муниципальных библиотек осуществляются в рамках полномочий органов местного самоуправления по организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов.

Минимально необходимое количество библиотек определяется по следующей формуле:

$$БС = Н : Нн, \text{ где:}$$

БС – библиотечная сеть;

Н – численность населения;

Нн – норматив численности жителей на 1 библиотеку.

2.3. Нормы размещения библиотек в городских округах и городских поселениях.

В городском округе и городском поселении создается общедоступная библиотека, которая наделяется статусом центральной библиотеки и осуществляет функции по обеспечению комплектования, обработки и хранения библиотечных фондов, создания и ведения электронного каталога и специализированных баз данных, методического обеспечения библиотечной деятельности, популяризации литературы и чтения.

В жилых районах городского округа и городского поселения создаются филиалы центральной библиотеки или ее структурные подразделения, осуществляющие функции выдачи документов библиотечного фонда и популяризацию книги и чтения.

Для городского округа с населением менее 20 тыс. чел. к расчету принимается 1 библиотека на 10 тыс. чел.

Минимально необходимое количество библиотек в городском округе определяется по следующей формуле:

$$БС = (Н : Нн) + (Нд : Ннд), \text{ где:}$$

БС – библиотечная сеть;

Н – численность населения;

Нн – норматив численности жителей на 1 общедоступную библиотеку;

Нд – численность детского населения;

Ннд – норматив численности детского населения на 1 детскую библиотеку;

Для городского округа с населением от 19 999 до 15 000 чел. следует применять коэффициент 1,5 к нормативной потребности в библиотеках.

Для сельских населенных пунктов, входящих в состав городского округа, к расчету принимается 1 библиотека на 1 тыс. чел.

Для городских округов, в состав которых входят сельские населенные пункты, минимально необходимое количество библиотек в городском округе определяется по следующей формуле:

$BC = (Hc : Hnc) + ((H - Hc) : Hng) + (Hd : Hnd)$, где:

BC – библиотечная сеть;

H – численность населения;

Hc – численность сельского населения;

Hnc – норматив численности жителей на 1 библиотеку для сельских населенных пунктов, входящих в состав городского округа;

Hng – норматив численности жителей на 1 библиотеку для городского округа.

Hd – численность детского населения;

Hnd – норматив численности детского населения на 1 библиотеку;

Для городского поселения с численностью населения менее 10 тыс. чел. к расчету принимается сетевая единица на 5 тыс. чел.

Для городского поселения с населением от 9 999 до 7 500 чел. следует применять коэффициент 1,25 к нормативной потребности в библиотеках.

Для городского поселения с численностью населения менее 5 тыс. чел. к расчету принимается сетевая единица на 3 тыс. чел.

2.4. В городских округах и городских поселениях создается самостоятельная детская библиотека для обслуживания детей дошкольного возраста и учащихся общеобразовательных школ с универсальным фондом документов при условии, если численность детей до 14 лет составляет не менее 10 тыс. чел.

При условии меньшей численности детского населения детская библиотека может действовать в составе общедоступной библиотеки как филиал или структурное подразделение центральной библиотеки.

В городском поселении, которое является административным центром муниципального района, нецелесообразно создавать самостоятельную детскую библиотеку ввиду исключения дублирования функций детской библиотеки, созданной на уровне муниципального района.

Если в состав муниципального района входят городские поселения, не являющиеся административным центром, но имеющие количество детей не менее 10 тыс. чел., то в таких городских поселениях целесообразно создать самостоятельную детскую библиотеку.

Если у населения городского округа или городского поселения есть объективная потребность в создании молодежной библиотеки (ходатайство общественности, инициатива молодежных и образовательных организаций и др.), то собственник (учредитель) имеет право создать молодежную библиотеку или перепрофилировать под данную функцию иную общедоступную библиотеку.

2.5. Нормы размещения межпоселенческих (районных) библиотек.

В соответствии с полномочиями муниципального района для библиотечного обслуживания населения создается межпоселенческая библиотека с филиалами в сельских поселениях, если иное (самостоятельная библиотека в сельском поселении) не установлено законом субъекта Российской Федерации и уставами муниципального района, сельского поселения в соответствии с частью 3 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах

пах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Межпоселенческая библиотека – центральная библиотека муниципального района, которой органами местного самоуправления присвоен статус межпоселенческой.

Межпоселенческая библиотека выполняет функции координационного и методического центра для библиотек, созданных на территории муниципального района, по организации библиотечного обслуживания населения, в том числе проживающего в населенных пунктах, не имеющих стационарных библиотек; по формированию универсального фонда документов; по ведению сводного электронного каталога, сбора и обработки библиотечной статистики. Ввиду вышеизложенных функций, связанных не только с обслуживанием населения, но и с исполнением специализированных библиотечных операций в интересах всех библиотек муниципального района, а также в соответствии с установленными полномочиями муниципального района, межпоселенческая библиотека создается независимо от количества населения, проживающего в муниципальном районе.

Детская библиотека на уровне муниципального района создается в целях повышения качества обслуживания детей, формирования специализированного фонда и методического обеспечения библиотек, обслуживающих детей.

На базе межпоселенческой библиотеки может быть сформирована централизованная библиотечная система, объединяющая библиотеки сельских поселений.

2.6. Нормы размещения библиотек в сельских поселениях.

Общедоступная библиотека сельского поселения, имеющая статус центральной, располагается в административном центре сельского поселения.

Для обслуживания жителей сельских поселений библиотека создается исходя из расчета 1 сетевая единица на 1 тыс. жителей, независимо от количества населенных пунктов, входящих в состав сельского поселения.

Организационная структура библиотечного обслуживания сельских населенных пунктов должна предусматривать в административном центре сельского поселения общедоступную библиотеку с детским отделением, либо, при условии передачи полномочий по библиотечному обслуживанию на уровень муниципального района, филиал межпоселенческой библиотеки с детским отделением.

Центральная библиотека сельского поселения (либо межпоселенческая библиотека) организует работу филиала на базе специализированного помещения или пункт книговыдачи на базе приспособленного помещения, в котором могут проводиться мероприятия по популяризации книги и чтения.

Филиалы общедоступной библиотеки, либо пункты книговыдачи (по потребности) могут размещаться в сельских населенных пунктах, входящих в состав городского округа (или городского поселения). Филиалы, или структурные подразделения центральной библиотеки, могут размещаться как в отдельно стоящих зданиях, так и во встроенных помещениях, либо в помещениях иных учреждений культуры, находящихся на территории жилого района и принима-

ются к расчету в качестве сетевых единиц.

Минимально необходимое количество библиотек в сельском поселении определяется по следующей формуле:

$$БС = ((Н - \text{Надм.ц.п.}) : \text{Нн.ф.}) + (\text{Надм.ц.п.} : \text{Нн.адм.ц.}), \text{ где:}$$

БС – библиотечная сеть;

Н – численность населения;

Надм.ц.п – численность населения административного центра сельского поселения;

Нн.ф. – норматив численности жителей на 1 филиал библиотеки;

Нн.адм.ц – норматив числа библиотек для административного центра сельского поселения.

Органы местного самоуправления сельских поселений имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для организации библиотечного обслуживания в порядке, предусмотренном решением представительного органа муниципального образования.

В соответствии со ст. 23 Федерального закона от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле» решение о реорганизации или ликвидации муниципальной библиотеки, расположенной в сельском поселении, может быть принято только с учетом результатов опроса жителей данного сельского поселения.

2.7. Условия доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания обеспечиваются в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов. В соответствии с п. 2 ст. 8 Федерального закона от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле» слепые, слабовидящие имеют право на библиотечное обслуживание и получение экземпляров документов в специальных доступных форматах на различных носителях информации в общедоступных библиотеках. В целях обеспечения доступности библиотечных услуг для инвалидов по зрению следует предусматривать зоны обслуживания в учреждениях и на предприятиях, где учатся и работают инвалиды по зрению, лечебных и реабилитационных учреждениях.

2.8. Пользователям библиотек, независимо от места проживания, должен быть обеспечен доступ к культурным ценностям на основе цифровых коммуникационных технологий, для чего рекомендуется на базе центральных библиотек городского округа, городского поселения, муниципального района и сельского поселения организовать точку доступа к полнотекстовым информационным ресурсам.

Для организации точки доступа к полнотекстовым информационным ресурсам в библиотеке оборудуется место с выходом в сеть «Интернет» и предоставлением доступа к оцифрованным полнотекстовым информационным ресурсам, на право пользования которыми библиотека заключает договоры (соглашения) с собственниками этих ресурсов.

К полнотекстовым информационным ресурсам, доступ к которым библиотека получает бесплатно, относятся:

фонды Национальной электронной библиотеки (далее – НЭБ), которая объединяет фонды публичных библиотек России федерального, регионального, муниципального уровня, библиотек научных и образовательных учреждений, а также правообладателей. НЭБ включает: каталог всех хранящихся в фондах российских библиотек изданий; централизованный, ежедневно пополняемый архив оцифрованных изданий, как открытого доступа, так и ограниченных авторским правом;

фонды Президентской библиотеки.

При определении нормативной потребности в библиотечном обслуживании населения необходимо рассматривать транспортную и шаговую доступность: в зависимости от сложности рельефа и наличия регулярного транспортного сообщения следует применять коэффициент от 1,25 до 5 к нормативной потребности в библиотеках в сельских поселениях (без учета административного центра) и сельских населенных пунктах, входящих в состав городских округов (без учета городского населения).

3. Нормы и нормативы размещения музеев

3.1. Нормы и нормативы размещения музеев зависят от наличия предметов и коллекций, которые отнесены (или могут быть отнесены) к государственной или негосударственной части Музейного фонда Российской Федерации в целях хранения, сохранности и популяризации культурного наследия.

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения музеев:

Таблица 2

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги / Тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Единица измерения (сетевая единица)	Доступность
Городской округ	Краеведческий музей	Независимо от количества населения	1	Транспортная доступность 30 - 40 минут
	Тематический музей	Независимо от количества населения	1	
Муниципальный район	Краеведческий музей	Независимо от количества населения	1	Транспортная доступность 30 минут - 1 час
Городское поселение	Краеведческий музей	Независимо от количества населения	1	Транспортная доступность 15 - 30 минут

3.2. За сетевую единицу принимаются музеи, являющиеся юридическими лицами, а также музеи-филиалы без образования юридического лица и территориально обособленные экспозиционные отделы музеев независимо от формы собственности (ведомственные, частные) при условии, если их фонды вошли в государственную или негосударственную часть музейного Фонда Российской Федерации.

Объектом деятельности краеведческого музея является документация и презентация исторического, природного и культурного развития определенного населенного пункта или географического региона. Основными фондами такого музея являются связанные с историей региона, муниципального образования экспонаты, в числе которых могут быть, например, археологические находки; произведения искусства или ремесла; документы и изобразительные материалы, фиксирующие исторические события местности; предметы быта; мемориальные предметы, связанные со знаменитыми земляками; материалы, отражающие экономическое и техническое развитие региона, муниципального образования.

Тематические музеи могут быть любой профильной группы: политехнический, мемориальный, военно-исторический, историко-бытовой, археологический, этнографический, литературный, музыкальный, музей науки, техники, кино, архитектуры, боевой (трудо­вой) славы.

3.3. В соответствии с п. 1.1 ст. 14.1, п. 1.1 ст. 15.1, п. 1.1 ст. 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления имеют право на создание музеев.

В муниципальном образовании музеи создаются при наличии музейных предметов и коллекций, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, независимо от количества населения.

В муниципальном районе может быть организовано несколько музеев в зависимости от состава и объема фондов. Районные музеи могут иметь филиалы или структурные подразделения в населенных пунктах сельских поселений. Филиалы районного музея в сельских поселениях принимаются к расчету в качестве сетевой единицы.

3.4. Органы местного самоуправления сельских поселений имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для создания музеев в порядке, предусмотренном решением представительного органа муниципального образования. При условии наличия музейного фонда и достаточности местного бюджета по решению органа местного самоуправления может быть создан краеведческий музей, а также тематические музеи, посвященные памятным историческим событиям, мемориальные музеи, технические музеи, музеи народной культуры. Художественные коллекции могут входить в состав краеведческого музея или на их основе может быть создан художественный музей (галерея). Самостоятельные художественные музеи муниципальных образований должны приниматься к учету как сетевая единица тематического музея.

3.5. Определение предельно допустимых антропогенных нагрузок на объекты культурного наследия, в которых размещены музеи, осуществляется на основе разработанных Министерством культуры Российской Федерации Методических рекомендаций «По разработке нормативов посещаемости музеев-заповедников в зависимости от их возможностей по приему посетителей», направленных на повышение эффективности работы по обеспечению сохранения и презентации культурного и природного наследия.

4. Нормы размещения театров

4.1. Нормы и нормативы размещения театров устанавливаются с учетом потребностей населения в жанрах театрального искусства, в том числе возрастных особенностей зрительской аудитории.

В соответствии с Концепцией долгосрочного развития театрального дела в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.06.2011 № 1019-р, театр – это организация, осуществляющая театральную деятельность в целях удовлетворения и формирования духовных потребностей зрителей в сценическом искусстве, а также развития театрального искусства, предусматривающего расширение доступности театрального искусства для различных групп населения.

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения театров:

Таблица 3

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги / Тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Единица измерения (сетевая единица)	Доступность
Городской округ	Театр по видам искусств	Население от 500 тыс. чел. до 1 млн. чел.	1 на 500 тыс. чел.	Транспортная доступность 30 - 40 минут

4.2. За сетевую единицу принимаются театры (театры-студии), являющиеся юридическими лицами, либо филиалы театров.

4.3. В целях выравнивания диспропорций по обеспечению доступности населения к различным жанрам театрального искусства и на основании полномочия муниципальных органов власти по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры в муниципальных образованиях могут создаваться театры по видам искусств (пантомимы, миниатюр, танца, песни, и т.п.) или по целевой группе (молодежный театр, детский театр).

5. Нормы и нормативы размещения концертных организаций

5.1. В соответствии с Концепцией развития концертной деятельности в области академической музыки в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.11.2015 № 2395-р, формирование и развитие общественных потребностей в академическом музыкальном искусстве, расширение аудитории концертов академической музыки для различных категорий и групп населения должно осуществляться путем создания концертных организаций и концертных коллективов академической направленности.

Нормы и нормативы размещения концертных организаций устанавливаются в соответствии с потребностями населения в области академической музыки.

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения концертных организаций:

Таблица 4

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги/Тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Единица измерения (сетевая единица)	Доступность
Городской округ	Концертный зал (филармония)	Независимо от количества населения	1	Транспортная доступность 30 - 40 минут
	Концертный творческий коллектив	Независимо от количества населения	1	
Муниципальный район	Концертный зал	Независимо от количества населения	1	Транспортная доступность 30 - 40 минут
Городское поселение	Концертный творческий коллектив	Независимо от количества населения	1	

5.2. Концертная организация – это организация, осуществляющая создание, показ (публичное исполнение) и (или) организацию показа концертных программ.

Филармония – основной вид концертной организации в области академической музыки, имеющей в своем распоряжении один или несколько филармонических концертных залов и (или) творческих коллективов, и организующей гастроли иных творческих коллективов филармонической направленности (оркестры, хоры, ансамбли).

Концертный зал – специальная площадка, отвечающая акустическим стандартам исполнения академической музыки, или вид концертной организации, выполняющей функции формирования и удовлетворения общественных потребностей в академическом музыкальном искусстве.

Концертный творческий коллектив – концертная организация, являющаяся самостоятельным юридическим лицом. К концертным творческим коллективам относятся симфонические оркестры, оркестры народных, духовых инструментов, хоровые капеллы, народные хоры, хореографические и фольклорные ансамбли и т.п.

5.3. К расчету сетевых единиц принимаются организации всех форм собственности.

В качестве сетевой единицы концертного зала могут учитываться площадки, отвечающие акустическим стандартам, которые входят в состав иных организаций культуры (например, учреждений культуры клубного типа).

5.4. В целях удовлетворения потребности населения в академической музыке концертные организации осуществляют гастролы. Понятие «гастроли» включает в себя показ концертных программ вне места постоянной концертной деятельности творческого коллектива (исполнителя), в том числе в населенных пунктах собственного муниципального образования.

6. Нормы и нормативы размещения учреждений культуры клубного типа

6.1. В соответствии с полномочиями органов местного самоуправления по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры, и по созданию условий для развития народного художественного творчества создаются учреждения культуры клубного типа, которые действуют на основании Примерного положения о государственном и муниципальном учреждении культуры клубного типа, утвержденного решением Коллегии Министерства культуры Российской Федерации от 29.05.2002 № 10 «О некоторых мерах по стимулированию деятельности муниципальных учреждений культуры».

При подсчете нормативной обеспеченности (должно быть единообразие в терминологии: по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (далее – ОКВЭД) – учреждения клубного типа) в качестве 1 сетевой единицы принимается учреждение, расположенное в специализированном помещении и способное оказывать весь перечень услуг, предусмотренный примерным Положением о государственном и муниципальном учреждении культуры клубного типа.

Минимально необходимое количество учреждений клубного типа для различных муниципальных образований определяется по следующей формуле:

$$КС = Н : Кн, \text{ где:}$$

КС – сеть учреждений клубного типа;

Н – численность населения;

Кн – норматив численности жителей на 1 учреждение клубного типа.

Соответствие фактического числа учреждений клубного типа нормативу может быть скорректировано на коэффициент 0,5 в случае, если культурно-досуговое учреждение расположено в приспособленном помещении без специализированного зрительного зала, то есть это учреждение следует учитывать, как 0,5 сетевой единицы.

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения учреждений культуры клубного типа:

Таблица 6

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги / Тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Единица измерения (сетевая единица)	Доступность
Городской округ	Дом культуры	население от 500 тыс. чел.	1 на 200 тыс. чел.	Транспортная доступность 30 - 40 минут
		население до 100 тыс.	1 на 20 тыс. чел.	
Муниципальный район	Центр культурного развития (районный Дом культуры, районный Центр культуры и досуга)	Независимо от количества населения	1	
	Передвижной многофункциональный культурный центр	Транспортная единица	1	
Городское поселение	Дом культуры	Население менее 25 тыс. чел.	1 на 10 тыс. чел.	Транспортная доступность 15 - 30 минут
Сельское поселение	Дом культуры (филиал, либо обособленное структурное подразделение районного Дома культуры, районного Центра культуры и досуга)	Административный центр сельского поселения	1	Шаговая доступность в течение 1 часа / Транспортная доступность 30 – 40 минут

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги / Тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Единица измерения (сетевая единица)	Доступность
	Сельский дом культуры (филиал, либо обособленное структурное подразделение районного Дома культуры, районного Центра культуры и досуга)	На 1 тыс. жителей	1	

6.2. Под учреждением клубного типа понимается организация, основной деятельностью которой является создание условий для занятий любительским художественным творчеством, предоставление населению услуг социально-культурного, просветительского и досугового характера.

За сетевую единицу принимаются учреждения культуры клубного типа (филиалы, либо обособленные структурные подразделения учреждений культуры клубного типа) всех форм собственности.

Минимальный перечень подвидов муниципальных учреждений культуры клубного типа составляют Дома (Центры) культуры, клубы, национально-культурные центры, дома дружбы, дома ремесел, дома фольклора.

Количество таких учреждений определяется исходя из культурного разнообразия территории муниципального образования и уровня бюджетной обеспеченности.

6.3. Нормы и нормативы размещения учреждений культуры клубного типа в городских округах и городских поселениях предусматривают наличие 1 Дома культуры на население от 10 до 200 тыс. чел. в зависимости от плотности населения и разнообразия культурно-досуговой инфраструктуры населенного пункта.

Для городских округов, в состав которых входят сельские населенные пункты, имеющие транспортную доступность до административного центра 30 минут и более, применяется норматив 1 Дом культуры на 5 тыс. жителей по совокупности населения в сельских населенных пунктах.

Для городских округов, в состав которых входят сельские населенные пункты, минимально необходимое количество учреждений клубного типа определяется по следующей формуле:

$$КС = (Нс : Ннс) + ((Н - Нс) : Ннг), \text{ где:}$$

КС – сеть учреждений клубного типа;

Н – численность населения;

Ннс – норматив численности жителей на 1 Дом культуры для сельского населения, входящего в состав городского округа;

Нс – численность сельского населения;

Ннг – норматив численности жителей на 1 Дом культуры для городского округа.

Нормы и нормативы размещения учреждений клубного типа в сельских поселениях предусматривают наличие 1 Дома культуры (филиала, либо обособленного структурного подразделения районного Дома культуры, районного Центра культуры и досуга) в административном центре сельского поселения и наличие 1 сельского Дома культуры (филиала, либо обособленного структурного подразделения районного Дома культуры, районного Центра культуры и досуга) на 1 тыс. чел. независимо от количества населенных пунктов в сельском поселении. Органы местного самоуправления сельских поселений имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для создания домов культуры в порядке, предусмотренном решением представительного органа муниципального образования.

Минимально необходимое количество учреждений клубного типа в сельском поселении определяется по следующей формуле:

$$КС = ((Н - \text{Надм.ц.п.}) : \text{Нн.ф.}) + (\text{Надм.ц.п.} : \text{Нн.адм.ц}), \text{ где:}$$

КС – сеть учреждений клубного типа;

Н – численность населения;

Надм.ц.п. – численность населения административного центра сельского поселения;

Нн.ф. – норматив численности жителей на 1 сельский Дом культуры (филиал, либо обособленное структурное подразделение районного Дома культуры, районного Центра культуры и досуга);

Нн.адм.ц – норматив числа домов культуры для административного центра сельского поселения.

6.4. В целях обеспечения межпоселенческих функций по обеспечению досуга населения и создания условий для развития народного художественного творчества, на уровне муниципального района создается районный Дом культуры (районный Центр культуры и досуга), обеспечивающий методическое руководство и творческую координацию развития самодеятельного народного творчества на территории муниципального района.

Районный Дом культуры (районный Центр культуры и досуга) может иметь филиалы, либо обособленные структурные подразделения в сельских поселениях, входящих в состав муниципального района.

6.5. Центры культурного развития создаются на основании нормативно-правовых актов Правительства Российской Федерации и, согласно Плану мероприятий «дорожной карты» «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры», утвержденном распо-

ряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2606-р, являются одним из показателей проведения структурных реформ в сфере культуры (раздел II «дорожной карты») в целях: выравнивания диспропорций по качеству предоставления и разнообразия услуг в сфере культуры для населения в малых городах и сельской местности; обеспечения максимальной вовлеченности населения в культурно-творческую деятельность; создания новых возможностей для творческой самореализации и культурного развития населения; создания условий для межнационального культурного обмена; повышения качества жизни населения. Данному виду учреждения культуры предусмотрен ОКВЭД по разделу «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» по коду 90.04.2 «деятельность многоцелевых центров и подобных заведений с преобладанием культурного обслуживания».

Рекомендуется создание Центра культурного развития на уровне муниципального района.

Создание Центров культурного развития в городских округах, городских поселениях и сельских поселениях осуществляется при наличии потребности по решению органов местного самоуправления за счет собственных средств.

6.6. С учетом плотности населения, функциональных задач и технической оснащенности учреждения культуры клубного типа в пределах одного муниципального образования могут различаться по мощностным характеристикам (пункт 1.3. настоящих методических рекомендаций).

6.7. Передвижной многофункциональный культурный центр создается для предоставления внестационарных культурно-досуговых, библиотечных, информационных, выставочных услуг, а также для проведения массовых мероприятий патриотической, образовательной и досуговой направленности. Комплекс представляет собой передвижную многофункциональную, высокотехнологичную площадку для обслуживания населения и проведения массовых мероприятий на открытой местности.

Для муниципального района устанавливается норма – 1 транспортная единица для обслуживания населенных пунктов, не имеющих стационарных учреждений культуры.

7. Нормы и нормативы размещения муниципальных парков культуры и отдыха

7.1. Органы местного самоуправления в целях реализации полномочий по созданию условий для массового отдыха жителей муниципального образования и организации обустройства мест массового отдыха населения создают парки культуры и отдыха.

7.2. Парк культуры и отдыха – это объект ландшафтной архитектуры, структура которого предусматривает рекреационную зону, зону аттракционов и зону сервиса.

За сетевую единицу принимаются парки культуры и отдыха всех форм собственности.

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения парков культуры и отдыха:

Таблица 7

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги/Тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Единица измерения (сетевая единица)	Доступность
Городской округ	Парк культуры и отдыха	на 30 тыс. чел.	1	Транспортная доступность 30 - 40 минут
Городское поселение	Парк культуры и отдыха	население более 30 тыс. чел.	1	Транспортная доступность 15 - 30 минут

7.3. Мощность парка по площади определяется в зависимости от объемов, предусмотренных для данного объекта в составе зоны рекреационного назначения в документах территориального планирования. Площадь планировочной структуры парка определяется в соответствии с концепцией развития парковой территории, утвержденной органом местного самоуправления.

8. Нормы размещения зоопарков, ботанических садов

8.1. Во исполнение полномочия муниципальных органов власти по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры создаются зоопарки (ботанические сады), которые различаются по площади, коллекции животных, растений и ряду функций.

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения зоопарков (ботанических садов):

Таблица 8

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги/Тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Единица измерения (сетевая единица)	Доступность
Городской округ	Зоопарк (ботанический сад)	Население от 250 тыс. чел.	1	Транспортная доступность 30 - 40 минут

8.2. Зоопарк (ботанический сад) создается на базе специализированной ландшафтной среды при условии наличия коллекции животных и растений для демонстрации населению различных видов фауны и флоры, ведения научно-

исследовательской и культурно-просветительской деятельности по охране природы и животного мира.

За сетевую единицу принимаются зоопарки (ботанические сады) всех форм собственности.

8.3. Мощность зоопарка (ботанического сада) по площади определяется в зависимости от объема коллекции и видов животных (растений).

9. Нормы и нормативы размещения кинотеатров и кинозалов

9.1. В целях обеспечения доступности для населения киноискусства, на основании полномочий по созданию условий для организации досуга населения, органы местного самоуправления организуют (создают условия) для организации кинозалов.

Таблица 9

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги/Тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Единица измерения (сетевая единица)	Доступность
Городской округ	Кинозал	на 30 тыс. чел.	1	
Городское поселение	Кинозал	население от 10 тыс. чел.	1 на 10 тыс. чел.	Транспортная доступность 15-30 минут
Сельское поселение	Кинозал	население от 5 тыс. чел.	1 на 5 тыс. чел.	Шаговая доступность 15 - 30 минут / Транспортная доступность 15 - 30 минут

9.2. За сетевую единицу принимаются площадки кинопоказа всех форм собственности, а именно кинотеатры и кинозалы, расположенные в специализированном кинотеатре.

При наличии в кинотеатре нескольких кинозалов, к учету принимается каждый кинозал как сетевая единица. Также к расчету принимаются кинозалы, расположенные в учреждении культуры, либо в коммерческой организации.

9.3. Для населенных пунктов, в которых отсутствуют стационарные кинозалы, органы местного самоуправления могут организовать кинопоказ на базе передвижных многофункциональных культурных центров.