



**ДЕПАРТАМЕНТ КУЛЬТУРЫ
ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

ПРИКАЗ

18 августа 2017 г.

№ 249

г. Салехард

Об утверждении Методических рекомендаций по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения Ямало-Ненецкого автономного округа услугами организаций культуры

В целях обеспечения единых подходов по определению нормативной потребности в объектах культуры на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, а также во исполнение распоряжения Министерства культуры Российской Федерации «Методические рекомендации субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры» от 02 августа 2017 года № р-965, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемые Методические рекомендации по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения Ямало-Ненецкого автономного округа услугами организаций культуры.
2. Рекомендовать органам управлений культуры муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе при определении нормативной потребности в объектах культуры руководствоваться данными методическими рекомендациями.
3. Управлению культурной политики (Рожковская И.В.) обеспечить размещение приказа на официальном сайте департамента культуры Ямало-Ненецкого автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.
4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. директора департамента

С.А. Чернавских

УТВЕРЖДЕНЫ

приказом департамента культуры
Ямало-Ненецкого автономного округа
от 18 августа 2017 года № 249

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОРГАНИЗАЦИЙ КУЛЬТУРЫ И ОБЕСПЕЧЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА УСЛУГАМИ ОРГАНИЗАЦИЙ КУЛЬТУРЫ

I. Общие положения

1. Настоящие Методические рекомендации разработаны в целях обеспечения доступности организаций культуры путем оптимального размещения сети организаций культуры с учетом норм минимально необходимых видов организаций культуры и нормативов обеспеченности населения организациями культуры, где «норма» - это минимально допустимое количество сетевых единиц, а «норматив» - это составляющие нормы, указывающие на объем сети (в единицах) и минимальное значение количества населения, для которого установлены данные нормы, а также время, затраченное на доступ к организациям культуры.

При разработке был учтен ряд факторов, оказывающих существенное влияние на размещение и деятельность организаций культуры Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – автономный округ):

- большая территориальная протяженность автономного округа - 76 9250 кв.м. или 4,5% территории России;
- суровый климат;
- малочисленность населения и низкая плотность (автономный округ относится к числу малочисленных регионов России, средняя плотность населения автономного округа к началу 2017 года составила 0,70 человека на 1 кв. км при среднероссийском показателе – 8,3 человека);
- исконная территория проживания коренных малочисленных народов Севера, ведущих кочевой образ жизни;
- многонациональность населения (в условиях активной трудовой миграции);
- наличие труднодоступных отдаленных поселений и посёлков по причине отсутствия автомобильных дорог (связь с внешним миром посредством авиасообщения или сезонная транспортная доступность).

2. Под «сетевой единицей» следует понимать организацию культуры автономного округа, оказывающую услуги в пределах одного здания (помещения), а также ее филиалы (структурные подразделения), оказывающие услуги в отдельно стоящих зданиях, в том числе в иных населенных пунктах, либо в помещениях учреждений культуры иных функциональных видов.

Расчет нормативной потребности в объектах культуры в автономном округе и в муниципальных образованиях должен предусматривать:

- вид объекта исходя из его функционального значения, специализации, профиля;
- нормативное значение (количество) сетевых единиц различных функциональных видов организаций культуры, обеспечивающих комплекс услуг в соответствии с полномочиями в сфере культуры органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- нормативное значение (количество) населения, для которого должны быть обеспечены услуги организаций культуры;
- показатель территориальной доступности (время в пути до объекта).

При расчете нормативной потребности в строительстве объектов культуры необходимо учитывать их мощность (количество мест на 1 000 чел.). Рекомендуются показатели мощности (количество мест в зале) в театрах, концертных залах и учреждениях культуры клубного типа из

расчета количества мест на 1 000 жителей в соответствии с Приложением, которое является неотъемлемой частью данных методических рекомендаций.

3. Условия оптимального размещения объектов культуры должны учитывать:

- существующую обеспеченность населения объектами культуры;
- функциональное многообразие организаций культуры;
- специфику территории, в том числе: культурно-исторические особенности; численность, плотность и демографический состав населения; природно-климатические условия; транспортную инфраструктуру и социально-экономические особенности развития региона;

- прогноз изменения демографического состава населения и бюджетной обеспеченности муниципального образования.

- критерии доступности услуг организаций культуры для населения.

Критерии доступности услуг организаций культуры:

- возможность выбора организаций культуры;
- развитие выездных, электронных, дистанционных и иных форм предоставления услуг;
- возможность получения гражданами услуг организаций культуры исходя из уровня их доходов и с учетом установленных льгот;

- сохранение бесплатности для населения основных услуг общедоступных библиотек и занятий любительским искусством;

- полнота, актуальность и достоверность информации о порядке предоставления услуг организациями культуры;

- наличие организаций культуры для детей;

- наличие в организациях культуры условий предоставления услуг людям с ограниченными возможностями жизнедеятельности.

4. Оптимальное территориальное размещение сетевых единиц организаций культуры может быть достигнуто путем их укрупнения (присоединения) за счет организаций, загруженных менее чем на 50% (за исключением учреждений, расположенных в сельской местности), а также за счет создания организаций, предоставляющих комплексные услуги, в том числе на условиях государственно-частного партнерства.

5. Размещение объектов культуры, в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, должно предусматриваться при разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов города.¹

Региональные нормативы градостроительного проектирования устанавливают совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального и местного значения, а также расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности социальных объектов для населения автономного округа и муниципальных образований автономного округа.

В целях обеспечения доступности нормативы градостроительного проектирования должны предусматривать размещение отдельно стоящих, встроенных или пристроенных объектов культуры в составе жилых зон и отдельно стоящих объектов культуры в составе общественно-деловых и рекреационных зон.

6. Физическая доступность услуг государственных и муниципальных организаций культуры обеспечивается за счет шаговой и транспортной доступности, а также путем информационно-коммуникационных технологий доступа к электронным ресурсам (виртуальным экскурсиям, спектаклям, концертам) и путем организации гастролей.

Порядок обеспечения условий доступности организаций культуры в автономном округе для инвалидов устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов.

¹ Ст. 29.1; 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

II. Нормы и нормативы размещения библиотек

1. В соответствии с законодательством Российской Федерации в основе государственной политики в области библиотечного дела лежит принцип создания условий для всеобщей доступности информации и культурных ценностей, собираемых и предоставляемых в пользование библиотеками.

Государство ответственно перед гражданами за обеспечение условий для общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ, а также сохранение бесплатности для населения основных услуг общедоступных библиотек.

Органы государственной власти автономного округа и органы местного самоуправления обеспечивают:

- финансирование комплектования и обеспечения сохранности фондов соответственно государственной и муниципальных библиотек;
- реализацию прав граждан на библиотечное обслуживание;
- условия доступности для инвалидов региональной и муниципальных библиотек.

Органы местного самоуправления в автономном округе не вправе принимать решения и осуществлять действия, которые влекут ухудшение материально-технического обеспечения действующих библиотек, находящихся на бюджетном финансировании, их перевод в помещения, не соответствующие требованиям охраны труда, хранения библиотечных фондов и библиотечного обслуживания.²

Органы местного самоуправления не вправе принимать решения и осуществлять действия, которые влекут ухудшение материально-технического обеспечения действующих библиотек, находящихся на бюджетном финансировании, их перевод в помещения, не соответствующие требованиям охраны труда, хранения библиотечных фондов и библиотечного обслуживания.³

Рекомендуемые нормы и нормативы размещения библиотек:

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги/Тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Единица измерения (сетевая единица)	Доступность
Субъект РФ с населением в административном центре до 150 тыс. человек	Универсальная библиотека с детским отделением и отделением для инвалидов по зрению	Административный центр с населением до 150 тыс. чел.	1	Транспортная доступность для жителей административного центра в течение 1 часа; для жителей

² Ст. 12 Федерального закона от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

³ Ст. 15 Федерального закона от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле».

* - В целях обеспечения шаговой доступности (до 15 минут) в отдаленных жилых районах (микрорайонах) создаются филиалы общедоступных библиотек.

	Точка доступа к полнотекстовым информационным ресурсам		2	муниципальных образований в течение 1-2 дней
Городской округ	Общедоступная библиотека	на 20 тыс. чел.*	1	Шаговая доступность до 15 минут/ Транспортная доступность до 15 минут
	Детская библиотека (в том числе филиал)	на 10 тыс. детей до 14 лет	1	
	Точка доступа к полнотекстовым информационным ресурсам		2	
Муниципальный район	Межпоселенческая общедоступная библиотека	Административный центр района	1	Транспортная доступность 30-60 минут; для жителей муниципальных образований в течение 1 дня
	Детская библиотека (в том числе филиал)	Административный центр района	1	
	Точка доступа к полнотекстовым информационным ресурсам	Административный центр района	1	
Городское поселение	Общедоступная библиотека с детским отделением (или филиал)	на 10 тыс. чел.	1	Шаговая доступность до 15 минут / Транспортная доступность до 15 минут
	Точка доступа к полнотекстовым информационным ресурсам		1	
Сельское поселение	Общедоступная библиотека с детским отделением (или филиал Межпоселенческой библиотеки)	Административный центр сельского поселения	1 (независимо от количества сельского поселения)	Шаговая доступность до 15 минут / Транспортная доступность до 15 минут
	Точка доступа к полнотекстовым	Административный центр	1	

	информационным ресурсам	сельского поселения		
--	-------------------------	---------------------	--	--

Также на всех административно-территориальных уровнях, независимо от количества жителей, необходимо размещение точки доступа к полнотекстовым информационным ресурсам (минимальное количество - 1 в каждой сетевой единице).

2. Нормы размещения государственных библиотек в автономном округе.

В целях реализации прав граждан на библиотечное обслуживание и с учетом исторически сложившейся библиотечной сети, численности административного центра, специфики и разнообразия фондовых собраний, методических функций в автономном округе создается государственная библиотека, обеспечивающая потребность в доступе к информации и знаниям всех категорий читателей, включая детей и инвалидов по зрению на базе универсального комплектования библиотечных фондов, в том числе на основе обязательного экземпляра документов, в соответствии с полномочиями органов государственной власти автономного округа, к которым относится «организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов».⁴

При наличии специализированных фондов для населения молодёжного (юношеского) возраста на территории субъекта Российской Федерации правомерно функционирование и создание новых молодежных (юношеских) библиотек, а также молодежных отделений в универсальных библиотеках.

3. Нормы размещения общедоступных муниципальных библиотек в автономном округе реализуются в рамках полномочий органов местного самоуправления по организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов.

Минимально необходимое количество библиотек определяется по следующей формуле:

$$БС = Н : Нн,$$

где:

БС – библиотечная сеть;

Н – численность населения;

Нн – норматив численности жителей на 1 библиотеку.

4. Нормы размещения библиотек в городских округах и городских поселениях.

В городском округе и городском поселении создается общедоступная библиотека, которая наделяется статусом центральной библиотеки и осуществляет функции по обеспечению комплектования, обработки и хранения библиотечных фондов, создания и ведения электронного каталога и специализированных баз данных, методического обеспечения библиотечной деятельности, популяризации литературы и чтения.

В отдаленных жилых районах городского округа и городского поселения с целью обеспечения шаговой доступности (не более 15 мин) создаются филиалы центральной библиотеки или ее структурные подразделения, осуществляющие функции выдачи документов библиотечного фонда и популяризацию книги и чтения.

Минимально необходимое количество библиотек в городском округе определяется по следующей формуле:

$$БС = (Н : Нн) + (Нд : Ннд),$$

⁴ п. 16 ст. 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

где:

БС – библиотечная сеть;

Н – численность населения;

Нн – норматив численности жителей на 1 общедоступную библиотеку;

Нд – численность детского населения;

Ннд – норматив численности детского населения на 1 детскую библиотеку;

Для городских округов, в состав которых входят сельские населенные пункты, минимально необходимое количество библиотек в городском округе определяется по следующей формуле:

$$БС = (Нс : Ннс) + ((Н - Нс) : Ннг) + (Нд : Ннд),$$

где:

БС – библиотечная сеть;

Н – численность населения;

Нс – численность сельского населения;

Ннс – норматив численности жителей на 1 библиотеку для сельских населенных пунктов, входящих в состав городского округа;

Ннг – норматив численности жителей на 1 библиотеку для городского округа.

Нд – численность детского населения;

Ннд – норматив численности детского населения на 1 библиотеку;

Для городского округа с населением менее 20 тыс. чел. к расчету принимается 1 библиотека на 10 тыс. чел.

Для городского поселения с численностью населения менее 10 тыс. чел. к расчету принимается сетевая единица на 5 тыс. чел.

Для городского поселения с численностью населения менее 5 тыс. чел. к расчету принимается сетевая единица на 3 тыс. чел.

5. В городских округах и городских поселениях создается самостоятельная детская библиотека для обслуживания детей дошкольного возраста и учащихся общеобразовательных организаций с универсальным фондом документов, при условии, если количество детей до 14 лет составляет не менее 10 тыс. чел.

При условии меньшего количества детского населения - детская библиотека может действовать в составе общедоступной библиотеки, как филиал (структурное подразделение) центральной библиотеки.

В городском поселении, которое является административным центром муниципального района, нецелесообразно создавать самостоятельную детскую библиотеку ввиду исключения дублирования функций детской библиотеки, созданной на уровне муниципального района.

Если в состав городского округа, городских и сельских поселений входят сельские населенные пункты, в которых проживает менее 500 человек, то в данных населенных пунктах рекомендуется создание внестационарных пунктов библиотечного обслуживания, в том числе на базе иных объектов социальной инфраструктуры.

6. Нормы размещения межпоселенческих (районных) библиотек.

В соответствии с полномочиями муниципального района для библиотечного обслуживания населения создается межпоселенческая библиотека с филиалами в сельских поселениях, если иное (самостоятельная библиотека в сельском поселении) не установлено уставом муниципального района и сельского поселения в соответствии с п. 19 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Межпоселенческая библиотека - центральная библиотека муниципального района, которой органами местного самоуправления присвоен статус межпоселенческой.

Межпоселенческая библиотека выполняет функции координационного и методического

центра для библиотек, созданных на территории муниципального района, по организации библиотечного обслуживания населения, в том числе проживающего в населенных пунктах, не имеющих стационарных библиотек; по формированию универсального фонда документов; по ведению сводного электронного каталога, сбора и обработки библиотечной статистики. Ввиду вышеизложенных функций, связанных не только с обслуживанием населения, но и с исполнением специализированных библиотечных операций в интересах всех библиотек муниципального района, а также в соответствии с установленными полномочиями муниципального района, межпоселенческая библиотека создается независимо от количества населения, проживающего в муниципальном районе.

На базе межпоселенческой библиотеки может быть сформирована централизованная библиотечная система, объединяющая библиотеки сельских поселений.

Детская библиотека на уровне муниципального района (в том числе филиал централизованной библиотечной системы) создается в целях повышения качества обслуживания детей, формирования специализированного фонда и методического обеспечения библиотек, обслуживающих детей.

7. Нормы размещения библиотек в сельских поселениях.

Общедоступная библиотека сельского поселения, имеющая статус центральной, располагается в административном центре сельского поселения.

Для обслуживания жителей сельских поселений создается 1 общедоступная библиотека с детским отделением в административном центре, независимо от количества населения.

Организационная структура библиотечного обслуживания сельских населенных пунктов должна предусматривать в административном центре сельского поселения общедоступную библиотеку с детским отделением, либо, при условии передачи полномочий по библиотечному обслуживанию на уровень муниципального района, филиал межпоселенческой библиотеки с детским отделением.

Центральная библиотека сельского поселения (либо межпоселенческая библиотека) организует работу филиала на базе имеющегося помещения или внестационарных пунктов библиотечного обслуживания на базе приспособленного помещения, в котором могут проводиться мероприятия по популяризации книги и чтения.

Филиалы общедоступной библиотеки, либо внестационарные пункты библиотечного обслуживания (по потребности), могут размещаться в сельских населенных пунктах, входящих в состав городского округа (или городского поселения). Филиалы, или структурные подразделения центральной библиотеки, могут размещаться как в отдельно стоящих зданиях, так и во встроенных помещениях, либо в помещениях иных учреждений культуры, находящихся на территории жилого района и принимаются к расчету в качестве сетевых единиц.

Органы местного самоуправления сельских поселений имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для организации библиотечного обслуживания в порядке, предусмотренном решением представительного органа муниципального образования (в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 281-ФЗ).

Решение о реорганизации или ликвидации муниципальной библиотеки, расположенной в сельском поселении, может быть принято только с учетом результатов опроса жителей данного сельского поселения.⁵

8. Условия доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания в автономном округе обеспечиваются в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов. Слепые, слабовидящие имеют право на библиотечное обслуживание и получение экземпляров документов в специальных доступных форматах на различных носителях информации.

9. Пользователям библиотек, независимо от места проживания, должен быть обеспечен

⁵ Ст.23 Федерального закона от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле»;

доступ к культурным ценностям на основе цифровых коммуникационных технологий⁶, для чего необходимо на базе государственной библиотеки автономного округа, центральных библиотек городского округа, городского поселения, муниципального района и сельского поселения организовать точки доступа к полнотекстовым информационным ресурсам.

Для организации точки доступа к полнотекстовым информационным ресурсам в библиотеке оборудуется место с выходом в сеть Интернет и предоставлением доступа к оцифрованным полнотекстовым информационным ресурсам, на право пользования которыми библиотека заключает договоры (соглашения) с собственниками этих ресурсов.

К полнотекстовым информационным ресурсам, доступ к которым библиотека получает бесплатно, относятся:

- фонды Национальной электронной библиотеки, которая объединяет фонды публичных библиотек России федерального, регионального, муниципального уровня, библиотек научных и образовательных учреждений, а также правообладателей. НЭБ включает: каталог всех хранящихся в фондах российских библиотек изданий; централизованный, ежедневно пополняемый архив оцифрованных изданий, как открытого доступа, так и ограниченных авторским правом;

- фонды Президентской библиотеки.

III. Нормы и нормативы размещения учреждений культуры клубного типа

1. В соответствии с полномочиями автономного округа по организации и поддержке учреждений культуры и искусства⁷, и на основании полномочий муниципальных образований автономного округа по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры, и по созданию условий для развития народного художественного творчества создаются учреждения клубного типа, которые действуют на основании Примерного положения, утвержденного решением Коллегии Минкультуры России от 29 мая 2002 г. № 10 «О некоторых мерах по стимулированию деятельности муниципальных учреждений культуры».

При подсчете нормативной обеспеченности (должно быть единообразие в терминологии: по ОКВЭД - учреждения клубного типа) в качестве 1 сетевой единицы принимается учреждение, расположенное в здании (помещении) и способное оказывать весь перечень услуг, предусмотренный примерным Положением о государственном и муниципальном учреждении культуры клубного типа.

Минимально необходимое количество учреждений клубного типа для муниципальных образований автономного округа определяется по следующей формуле:

$$КС = Н : Кн,$$

где:

КС – сеть учреждений клубного типа;

Н – численность населения;

Кн – норматив численности жителей на 1 учреждение клубного типа.

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения учреждений культуры клубного типа:

Административно-территориальные	Наименование организации,	Обеспеченность тыс. чел. на	Единица измерения	Доступность
---------------------------------	---------------------------	-----------------------------	-------------------	-------------

⁶ Указ Президента РФ от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики»

⁷ П. 18 ст. 26.2 ФЗ № 184 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

уровни обеспечения услуг	осуществляющей услуги/Тип объекта	населенный пункт	(сетевая единица)	
Субъект РФ	Дом (центр) народного творчества (Дом ремесел)	независимо от количества населения	1	Транспортная доступность для жителей административного центра в течение 30-40 мин.; для жителей МО в течение 1 дня
	Центр национальных культур		1	
Городской округ	Дом культуры (Дворец культуры)	население городского округа от 100 до 500 тыс. человек	1 на 100 тыс. человек*	Шаговая доступность 15 минут/ Транспортная доступность 15 минут
		население городского округа до 100 тыс. человек	1 на 20 тыс. человек*	
Муниципальный район	Центр национальных культур (Дом культуры, Центр досуга и народного творчества)	Административный центр района (независимо от количества населения)	1	
	Передвижной многофункциональный культурный центр (Культбригада)**	Административный центр района	1 транспортная единица	
Городское поселение	Дом культуры	Население от 25 до 100 тыс. человек	1 на 25 тыс. человек	Транспортная доступность 15 минут
		Население менее 25 тыс. человек	1 на 10 тыс. человек	
Сельское поселение	Дом культуры	Административный центр сельского поселения (независимо от количества сельского поселения)	1	Шаговая доступность 15 минут / Транспортная доступность 15 минут
	Филиал сельского дома культуры	На тысячу человек***	1	

* В целях обеспечения шаговой доступности (до 15 минут) в отдаленных жилых районах (микрорайонах) создаются дома культуры (филиалы).

** Отдел на базе учреждения клубного типа, осуществляющий внестационарное культурное обслуживание населения

*** В сельских поселениях с населением менее 1 тыс. человек, с учетом отдаленности и национального состава населения, могут создаваться филиалы.

2. Под учреждением клубного типа понимается организация, основной деятельностью которой является создание условий для занятий любительским художественным творчеством, предоставление населению услуг социально-культурного, просветительского и досугового характера.

Минимальный перечень подвидов учреждений культуры клубного типа составляют:

- окружной Дом (Центр) народного творчества, который обеспечивает координацию деятельности учреждений культуры клубного типа, действующих на территории автономного округа, по развитию и сохранению народной культуры. Дом (Центр) народного творчества может иметь филиалы в муниципальных образованиях, являющихся центром бытования особых видов народной культуры;

- окружные, муниципальные научно-методические центры, национально-культурные центры, дома дружбы, дома ремесел, дома фольклора, Дома (Центры) культуры.

Количество таких учреждений определяется в соответствии с нормативно-правовыми актами автономного округа исходя из культурного разнообразия территории и уровня бюджетной обеспеченности.

3. Нормы и нормативы размещения учреждений клубного типа на уровне автономного округа предусматривают наличие 1 Дома (Центра) народного творчества (Дом ремесел) и 1 Центра национальных культур.

Нормы и нормативы размещения учреждений культуры клубного типа в городских округах и городских поселениях предусматривают наличие 1 Дома культуры на население от 10 до 200 тыс. чел. в зависимости от плотности населения и разнообразия культурно-досуговой инфраструктуры населенного пункта.

Нормы и нормативы размещения учреждений клубного типа в сельских поселениях предусматривают наличие 1 Дома культуры в административном центре сельского поселения и наличие 1 Дома культуры на 1 тыс. чел. независимо от количества населенных пунктов в сельском поселении. Органы местного самоуправления сельских поселений имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для создания Домов культуры в порядке, предусмотренном решением представительного органа муниципального образования.

4. При наличии потребности в Домах культуры выше рекомендуемого норматива, количество таких учреждений и условия их создания утверждаются в нормативах градостроительного проектирования автономного округа за счет собственных средств.

5. В целях обеспечения межпоселенческих функций по обеспечению досуга населения и создания условий для развития народного художественного творчества, на уровне муниципального района создаются Центры национальных культур, дома ремесел, районные Дома культуры, обеспечивающие методическое руководство и творческую координацию развития самодеятельного искусства и народного творчества на территории муниципального района.

6. С учетом плотности населения, функциональных задач и технической оснащенности учреждения культуры клубного типа в пределах одного муниципального образования могут различаться по мощностным характеристикам.

7. В автономном округе для обеспечения населения услугами организаций культуры в поселениях, не имеющих стационарных учреждений культуры, на базе районных учреждений культуры клубного типа создаются передвижные отряды (отделы) культурного обслуживания населения (многофункциональный культурный центр, культбригада и др.) для предоставления нестационарных культурно-досуговых, библиотечных, информационных, выставочных услуг, а

также для проведения массовых мероприятий патриотической, образовательной и досуговой направленности. Для муниципального района устанавливается минимальная норма — 1 транспортная единица для обслуживания населенных пунктов, не имеющих стационарных учреждений культуры.

На территориях автономного округа с низкой плотностью сельского населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях количество специализированных транспортных средств может быть увеличено, в том числе могут быть предусмотрены транспортные средства со специфической функциональной направленностью.

IV. Нормы и нормативы размещения музеев

1. Нормы и нормативы размещения музеев устанавливаются в зависимости от наличия предметов и коллекций, которые отнесены (или могут быть отнесены) к государственной или негосударственной части Музейного фонда Российской Федерации в целях хранения, сохранности и популяризации культурного наследия.

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения музеев:

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги/Тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Единица измерения (сетевая единица)	Доступность
Субъект РФ	Краеведческий музей (Комплексный музей)	Административный центр с населением до 150 тыс. чел.	1	Транспортная доступность для жителей административного центра в течение 1 часа; для жителей муниципальных образований в течение 1 дня
Городской округ	Краеведческий музей (Комплексный музей)	Независимо от количества жителей	1	Транспортная доступность 30-40 минут
	Тематический музей	Население от 100 тыс.чел. при условии, если музейные фонды включены в государственную или негосударственную часть музейного Фонда Российской Федерации	1	
Муниципальный	Краеведческий музей	Независимо от	1	Транспортная

район	(Комплексный музей)	количества населения		доступность 30-минут – 1 час
Городское поселение	Краеведческий музей	Население от 10 тыс.чел.	1	Транспортная доступность 15-30минут
Сельское поселение	Краеведческий музей	Независимо от количества населения, при условии, если музейные фонды включены в государственную или негосударственную часть музейного Фонда Российской Федерации		Транспортная доступность 15-30минут

2. За сетевую единицу принимаются музеи, являющиеся юридическими лицами, а также музеи-филиалы без образования юридического лица и территориально обособленные экспозиционные отделы музеев (структурные подразделения головного музея) независимо от формы собственности (ведомственные, частные) при условии, если их фонды вошли в государственную или негосударственную часть музейного Фонда Российской Федерации.

К расчету сетевых единиц принимаются музеи, являющиеся юридическими лицами, а также музеи-филиалы без образования юридического лица и территориально обособленные экспозиционные отделы музеев.

Минимально необходимое количество музеев для различных муниципальных образований и субъектов Российской Федерации определяется по следующей формуле:

$$МС = Н : Мн,$$

где:

МС – музейная сеть;

Н – численность населения;

Мн – норматив численности жителей на 1 музей.

Экспозиционные отделы, расположенные на общих участках с головным музеем (например, в пределах одной музеефицированной усадьбы), рассматриваются как необособленные и не считаются отдельной сетевой единицей, кроме случаев, когда они принадлежат различным дирекциям.

Объектом деятельности краеведческого музея является документация и презентация исторического, природного и культурного развития определенного населенного пункта или географического региона. Основными фондами такого музея являются связанные с историей региона экспонаты, в числе которых могут быть, например: археологические находки; произведения искусства или ремесла; документы и изобразительные материалы, фиксирующие исторические события местности; предметы быта; мемориальные предметы, связанные со знаменитыми земляками; материалы, отражающие экономическое и техническое развитие региона.⁸

⁸ Российская музейная энциклопедия, http://www.museum.ru/rme/sci_kray.asp.

Художественный музей - это исследовательское и научно-просветительское учреждение искусствоведческого профиля, осуществляющее комплектование, экспонирование, хранение, изучение, реставрацию и популяризацию произведений изобразительного и декоративно-прикладного искусства.

Тематические музеи могут быть любой профильной группы: политехнический, мемориальный, военно-исторический, историко-бытовой, археологический, этнографический, литературный, музыкальный, музей науки, техники, кино, архитектуры, боевой (трудовой) славы.

3. Порядок создания, реорганизации и ликвидации государственных музеев, находящихся в ведении автономного округа, определяется высшим исполнительным органом государственной власти автономного округа.⁹

Решения об управлении музейными предметами и музейными коллекциями, находящимися в государственной собственности автономного округа, принимаются органами исполнительной власти автономного округа, на которые возложено государственное регулирование в области культуры.¹⁰

4. Для обеспечения доступа к музейным предметам и коллекциям населения в соответствии с полномочиями органов государственной власти автономного округа и с учетом численности административного центра автономного округа, специфики и разнообразия музейного фонда в автономном округе создается государственный музей (комплекс).

В муниципальном образовании музеи создаются при наличии музейных предметов и коллекций, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации независимо от количества населения.

Краеведческие музеи в городских округа автономного округа создаются независимо от количества населения. Тематические музеи создаются в населенных пунктах с численностью жителей более 100 тысяч человек.¹¹

В городских поселениях в автономном округе создаются краеведческие музеи при условии, если количество жителей превышает 10 тысяч человек, а также наличия музейных коллекций.¹²

В городском поселении, которое является административным центром муниципального района, нецелесообразно создавать краеведческий музей ввиду исключения дублирования функций краеведческого музея, созданного на уровне муниципального района.

Органы местного самоуправления имеют право на создание музеев.¹³

В муниципальном образовании музеи создаются при наличии музейных предметов и коллекций, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации независимо от количества населения.

В муниципальных образованиях, в целях оптимизации затрат на содержание административно-управленческого аппарата и персонала научных работников, могут быть созданы филиалы, или структурные подразделения государственных музеев, оказывающие услуги в отдельно стоящих зданиях либо в помещениях учреждений культуры иных функциональных видов, либо в помещениях иных населенных пунктов, которые должны учитываться в качестве сетевой единицы муниципального образования, так как они обслуживают местное население.

⁹ Ст. 29 Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях Российской Федерации».

¹⁰ Ст. 16, Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации».

¹¹ В виду того, что на базе всех музейных учреждений формирование музейных предметов и коллекций носит комплексный характер, оснований для вычленения отдельных тематических коллекций нет.

¹² Особенности автономного округа являются отсутствие на его территории исторически значимых событий, наличие относительно молодых городов и вахтовых поселков, основанных в период освоения нефтегазовых месторождений Западной Сибири.

¹³ П. 1.1 ст. 14.1; п. 1.1 ст. 15.1; п. 1.1 ст. 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В муниципальном районе может быть организовано несколько музеев в зависимости от состава и объема фондов. Районные музеи могут иметь филиалы или структурные подразделения в населенных пунктах сельских поселений. Филиалы районного музея в сельских поселениях принимаются к расчету в качестве сетевой единицы.

5. Органы местного самоуправления сельских поселений имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для создания музеев в порядке, предусмотренном решением представительного органа муниципального образования. При условии наличия музейного фонда и достаточности местного бюджета по решению органа местного самоуправления может быть создан краеведческий музей, а также тематические музеи, посвященные памятным историческим событиям, мемориальные музеи, технические музеи, музеи народной культуры. Художественные коллекции могут входить в состав краеведческого музея или на их основе может быть создан художественный музей (галерея). Самостоятельные художественные музеи муниципальных образований должны приниматься к учету как сетевая единица тематического музея.

6. Определение предельно допустимых антропогенных нагрузок на объекты культурного наследия, в которых размещены музеи, осуществляется на основе разработанных Министерством культуры Российской Федерации Методических рекомендаций «По разработке нормативов посещаемости музеев-заповедников в зависимости от их возможностей по приему посетителей», направленных на повышение эффективности работы по обеспечению сохранения и презентации культурного и природного наследия.

V. Нормы размещения театров

1. Нормы и нормативы размещения театров устанавливаются с учетом потребностей населения в жанрах театрального искусства, в том числе возрастных особенностей зрительской аудитории.

В соответствии с «Концепцией долгосрочного развития театрального дела в Российской Федерации на период до 2020 года»¹⁴, театр - это организация, осуществляющая театральную деятельность в целях удовлетворения и формирования духовных потребностей зрителей в сценическом искусстве, а также развития театрального искусства, предусматривающего расширение доступности театрального искусства для различных групп населения.

Определённые исторические процессы, происходящие в автономном округе, не способствовали формированию основных традиций развития театрального дела. И как результат в настоящее время в автономном округе не существует сети региональных и муниципальных театральных учреждений, а также нет профессиональных образовательных организаций, осуществляющих подготовку и выпуск профессиональных артистов и актёров.

На практике театральное искусство в регионе представлено за счёт гастрольной деятельности приглашённых из других регионов России профессиональных коллективов, что является экономически менее затратно, чем обеспечение стационарной деятельности театра.

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения театров:

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги/Тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Единица измерения (сетевая единица)	Доступность
Субъект РФ	Театр по видам	Административн	1	Транспортная

¹⁴ [Распоряжение](#) Правительства Российской Федерации от 10.06.2011 № 1019-р «О Концепции театрального дела в Российской Федерации».

	искусств	ый центр с населением до 150 тыс. человек		доступность для жителей административного центра 1 час; для жителей МО в течение 1 дня / либо за счет гастрольной деятельности
Городской округ	Театр по видам искусств	Население от 100 до 200 тыс. человек	1	Транспортная доступность — 3-4 часа, либо за счет гастрольной деятельности

2. За сетевую единицу принимаются театры (театры-студии), являющиеся юридическими лицами, либо филиалы театров.

Учитывается в качестве одной сетевой единицы театр, в котором действует нескольких театральных трупп (работающих на разных языках или имеющих самостоятельный репертуар), объединенных общей администрацией и представляющих единый баланс.

Если на одной театральной площадке работают театры различной жанровой направленности, являющиеся самостоятельными юридическими лицами, то каждый из них учитывается в качестве самостоятельной сетевой единицы.

3. Минимальный перечень подвидов театров составляют театры драмы, музыкальные театры, театры юного зрителя, театры кукол и театры по видам искусств.

Музыкальный театр, включающий в себя такие жанровые виды как опера, балет, оперетта, мюзикл, рекомендуется создавать при наличии на территории субъекта Российской Федерации учебного заведения, выпускающего соответствующих исполнителей (консерватории или другого профильного ВУЗа, училища).

Прочие театры по видам искусств (пантомимы, миниатюр, танца, песни, и т.п.) или по целевой группе (молодежный театр, детский театр) создаются в целях обеспечения доступности населения к различным жанрам театрального искусства.

4. На территории автономного округа в зависимости от демографических особенностей территории, кадрового и финансового потенциала могут создаваться как драматические театры отдельных видов (драмы, комедии), так и объединенные по жанрам драматические театры.

Минимально необходимое количество театров для различных муниципальных образований и субъектов Российской Федерации определяется по следующей формуле:

$$ТС = Н : Тн,$$

где:

ТС – театральная сеть;

Н – численность населения;

Тн – норматив численности жителей на 1 театр.

В целях выравнивания диспропорций по обеспечению доступности населения к театральному искусству и на основании полномочия муниципальных органов власти по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры в муниципальных образованиях могут создаваться театры.

В городских округах устанавливается норматив количества театров различной

направленности, объединяющий несколько жанровых видов (драмы и комедии, музыкально-драматический), при обязательном наличии в репертуаре спектаклей для детей и молодежи.

В городских поселениях органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для создания театров в порядке, предусмотренном решением представительного органа муниципального образования.

VI. Нормы и нормативы размещения концертных организаций

1. В соответствии с «Концепцией развития концертной деятельности в области академической музыки в Российской Федерации до 2025 года»¹⁵ формирование и развитие общественных потребностей в академическом музыкальном искусстве, расширение аудитории концертов академической музыки для различных категорий и групп населения должно осуществляться путем создания концертных организаций и концертных коллективов академической направленности.

Нормы и нормативы размещения концертных организаций устанавливаются в соответствии с потребностями населения в области академической музыки.

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения концертных организаций:

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги/Тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Единица измерения (сетевая единица)	Доступность
Субъект РФ	Концертный зал	Административный центр с населением до 500 тыс. человек	1	Транспортная доступность для жителей административного центра в течение 1 часа; для жителей муниципальных образований в течение 1 дня/ Либо за счет гастрольной деятельности
Городской округ	Концертный зал*	Независимо от количества населения	1	Транспортная доступность 30–40 минут / либо за счет гастрольной деятельности

*- В качестве концертного зала могут учитываться площадки, отвечающие акустическим стандартам, которые входят в состав иных организаций культуры (культурно-досуговых учреждений, учреждений дополнительного образования в сфере культуры).

¹⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.11.2015 №2395-р «О Концепции развития концертной деятельности в области академической музыки в Российской Федерации до 2025 года».

2. Концертная организация - это организация, осуществляющая создание, показ (публичное исполнение) и (или) организацию показа концертных программ.

К концертным организациям относятся:

- филармонии - основной вид концертной организации в области академической музыки, имеющей в своем распоряжении один или несколько филармонических концертных залов и (или) творческих коллективов, и организующей гастрольные туры и гастроли иных творческих коллективов филармонической направленности (оркестры, хоры, ансамбли);

- филармонический концертный зал - специальная площадка, отвечающая акустическим стандартам исполнения академической музыки, или вид концертной организации, выполняющей функции формирования и удовлетворения общественных потребностей в академическом музыкальном искусстве;

- самостоятельные концертные коллективы, являющиеся юридическими лицами. К концертным коллективам относятся симфонические оркестры, оркестры народных, духовых инструментов, хоровые капеллы, народные хоры, хореографические и фольклорные ансамбли и т.п.

3. К расчету сетевых единиц принимаются организации всех форм собственности.

Минимально необходимое количество концертных организаций для различных муниципальных образований и субъектов Российской Федерации определяется по следующей формуле:

$$K_{oC} = K_{kz} + K_{\phi} + K_{kk}$$

Где:

K_{oC} – сеть концертных организаций;

K_{kz} – нормативное число концертных залов;

K_{ϕ} – нормативное число филармоний;

K_{kk} – нормативное число концертных творческих коллективов.

$$K_{kz} = N : N_{kz},$$

где:

N – численность жителей;

N_{kz} – норматив числа жителей на 1 концертную организацию.

$$K_{\phi} = N : N_{\phi},$$

где:

N – численность жителей;

N_{ϕ} – норматив числа жителей на 1 филармонию.

$$K_{kk} = N : N_{kk},$$

где:

N – численность жителей;

N_{kk} – норматив числа жителей на 1 концертный творческий коллектив.

4. В целях удовлетворения потребности населения в академической музыке концертные организации осуществляют гастрольные туры.¹⁶

Кроме того, исполнительскую деятельность в области академической музыки осуществляют в регионе творческие коллективы, созданные на базе детских школ искусств автономного округа, которые играют большую роль в формировании культурного пространства

¹⁶ В соответствии с «Концепцией развития концертной деятельности в области академической музыки в Российской Федерации до 2025 года», понятие «гастроль» включает в себя показ концертных программ вне места постоянной концертной деятельности исполнителя, в том числе в населенных пунктах собственного региона.

в городах и посёлках автономного округа. Ими активно проводится большая культурно-просветительская работа. Это программные фестивали и концерты, праздничные постановки и другие мероприятия.

5. В городских поселениях органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные кадровые, материальные ресурсы и финансовые средства для создания концертных организаций и концертных творческих коллективов в порядке, предусмотренном решением представительного органа муниципального образования.

VII. Нормы и нормативы размещения муниципальных парков культуры и отдыха

1. Органы местного самоуправления, в целях реализации полномочий по созданию условий для массового отдыха жителей поселения и организации обустройства мест массового отдыха населения создают парки культуры и отдыха.

2. Парк культуры – это объект ландшафтной архитектуры, структура которого предусматривает рекреационную зону, зону аттракционов и зону сервиса.

За сетевую единицу принимаются парки культуры и отдыха всех форм собственности.

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения парков культуры и отдыха:

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения парков культуры и отдыха:

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги/Тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Единица измерения (сетевая единица)	Доступность
Городской округ	Парк культуры и отдыха	Население более 30 тыс. человек	1	Транспортная доступность 30–40 минут
Городское поселение	Парк культуры и отдыха	Население более 20 тыс. человек	1	Транспортная доступность 15–30 минут

3. Мощность парка по площади определяется в зависимости от объемов, предусмотренных для данного объекта в составе зоны рекреационного назначения в документах территориального планирования. Площадь планировочной структуры парка определяется в соответствии с концепцией развития парковой территории, утвержденной органом местного самоуправления.

4. При наличии потребности в парках культуры и отдыха в населенных пунктах с количеством жителей менее 30 тыс. чел. количество парков и условия их создания утверждаются в нормативах градостроительного проектирования автономного округа за счет собственных средств.

VIII. Нормы и нормативы размещения кинотеатров и кинозалов

1. В целях обеспечения доступности для населения киноискусства, на основании полномочий по созданию условий для организации досуга населения, органы местного самоуправления организуют (создают условия) для организации кинозалов.

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги/Тип объекта	Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт	Единица измерения (сетевая единица)	Доступность
Субъект РФ	кинозал	В административном центре	1	
Городской округ	кинозал	на 20 тыс. чел.	1	Транспортная доступность 15-30 минут
Городское поселение	кинозал	Независимо от количества населения	1	Транспортная доступность 15-30 минут

2. За сетевую единицу принимаются кинотеатры и кинозалы, расположенные в учреждениях культуры, либо в коммерческих организациях.

При наличии в кинотеатре нескольких кинозалов, к учету принимается каждый кинозал как сетевая единица.

3. Нормы и нормативы обеспеченности услугами кинопоказа предусматривают не менее 1 кинозала на 20 тыс. чел. в городском округе.

В городском поселении рекомендуется 1 кинозал независимо от количества населения.

Для населенных пунктов, в которых отсутствуют стационарные кинозалы, органы местного самоуправления организуют кинопоказ на базе передвижных многофункциональных культурных центров.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Методическим рекомендациям по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения Ямало-Ненецкого автономного округа услугами организаций культуры

Таблица расчета посадочных мест на совокупное количество театров на 1 тыс. жителей

Норматив по городскому поселению												
Количество жителей в городских поселениях*	До 3 000	3 000 – 4 999	5 000 – 9 999	10 000 – 19 999	20 000 – 29 999	30 000 – 39 999	40 000 – 49 999	50 000 – 59 999	60 000 – 69 000	70 000 – 70 999	80 000 – 80 999	90 000 – 99 999
посадочных мест (ед.)	X	X	X	X	X	X	X	5-6	6-7	7-8	8-9	9-10
Норматив по городскому округу												
Количество жителей в городских округах*	До 10 000	10 000 – 14 999	15 000 – 19 999	20 000 – 29 000	30 000 – 49 999	50 000 – 99 999	100 000 – 149 999	150 000 – 199 999	200 000 – 249 999	250 000 – 499 999	500 999 – 9999 99	1 000 000 и более
посадочных мест (ед.)	X	X	X	X	X	6-8	7-6	6-5	5-4	4-3	3-2	2 и более

Таблица расчета посадочных мест на совокупное количество концертных организаций на 1 тыс. жителей

Норматив	Норматив по городскому поселению / городскому округу											
Количество жителей в городских округах *	До 10 000	10 000 – 14 999	15 000 – 19 999	20 000 – 29 000	30 000 – 49 999	50 000 – 99 999	100 000 – 149 999	150 000 – 199 999	200 000 – 249 999	250 000 – 499 999	500 999 – 9999 99	1 000 000 и более
посадочных мест (ед.)	X	X	X	X	X	6-7	7-6	6-5	5-4	4-3	3-2	2 и более

Таблица расчета посадочных мест на совокупное количество учреждений клубного типа в муниципальном образовании на 1 тыс. жителей

Норматив	Норматив по сельскому поселению											
Количество жителей в сельском поселении*	до 500 чел	500 – 999	1 000 – 1 999	2 000 – 2 999	3 000 – 4 999	5 000 – 6 999	7 000 – 9 999	10 000 – 19 999	20 000 и более	X	X	X

посадочных мест (ед.)	до 100	150	200	150	85	80	75	70	65	X	X	X
	Норматив по городскому поселению											
Количество жителей в городском поселении	До 3 000	3 000-4 999	5 000-9 999	10 000 – 19 999	20 000 – 29 999	30 000 – 39 999	40 000 – 49 999	50 000 – 59 999	60 000 – 69 000	70 000 – 70 999	80 000 – 80 999	90 000 – 99 999
посадочных мест (ед.)	150	85	80	70	65	50	40	35	30	25	20	15
	Норматив по городскому округу											
Количество жителей в городском округе	До 10 000	10 000 – 14 999	15 000 – 19 999	20 000 – 29 000	30 000 – 49 999	50 000 – 99 999	100 000 – 149 999	150 000 – 199 999	200 000 – 249 999	250 000 – 499 999	500 999 – 9999 99	1 000 000 и более
посадочных мест (ед.)	80	65	70	65	45	35–15	15–12	12–8	8–6	6–5	5–4	4 и более